

Миграционная привлекательность государства

Аннотация: При обобщении и систематизации научных исследований по различным аспектам статистического измерения инвестиционной привлекательности и развития регионов особое значение имеет целый комплекс вопросов и всесторонне изученных проблем в части оценки результативности реализации региональной инвестиционной политики.

Ключевые слова: миграционная привлекательность, государственная политика, регулирование миграции, миграция населения.

Migration attractiveness of the state

Abstract: When generalizing and systematizing scientific research on various aspects of the statistical measurement of investment attractiveness and regional development, a whole range of issues and comprehensively studied problems in terms of assessing the effectiveness of the implementation of regional investment policy are of particular importance.

Keywords: migration attractiveness, state policy, migration regulation, population migration.

В настоящее время в Российской Федерации реализуются масштабные проекты, направленные на экономический рост, повышение уровня благосостояния народа и социальную стабильность в государстве:

- 12 национальных проектов;
- 76 федеральных проектов;
- 85 региональных проектов;
- проекты отдельных предприятий;
- проекты интегрированных предприятий;
- отдельные частные идеи, программы и планы.

¹ Директор Налогового институт РосНОУ.

Глобальность, наукоемкость и трудоемкость этих проектов привлекают к себе большое внимание ведущих инвестиционных компаний мира и трудовой миграции.

Так, Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» утвержден протоколом заседания Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 № 12 во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах на период до 2024 г.».

Для участия в Национальном проекте на конкурсной основе определяются 13 регионов России. Национальный проект направлен на обеспечение роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов ежегодно. К участию в проекте привлекается не менее 10 тыс. средних и крупных отечественных предприятий, а также инвестиционные компании зарубежных стран и трудовые мигранты во всех субъектах Российской Федерации.

Ключевые меры и необходимые действия, направленные на достижение целей Национального проекта:

- стимулирование предприятий, организаций и населения к повышению производительности труда;
- снижение административно-регуляторных барьеров (издержек) для повышения производительности;
- обучение и повышение квалификации и профессионализма управленческого звена регионов и предприятий;
- международное сотрудничество и взаимодействие;
- методологическое сопровождение по созданию региональных программ и повышению производительности;
- привлечение к участию компаний-партнеров, а также создание новых форматов взаимодействия с бизнесом;
- создание новых форм и методов поддержки предприятий в целях выхода на новые рынки и участия в проектах по цифровой трансформации.



В ходе реализации национальных проектов планируется достижение следующих результатов:

- развитость транспортно-логистической инфраструктуры в регионе;
- доступность финансовых ресурсов для открытия нового бизнеса;
- уровень инвестиционной активности и отсутствие внешних инвестиций в отраслевом секторе;
- снижение уровня административных барьеров для малого и среднего бизнеса;
- доступность квалифицированных инженеров и технических специалистов для компаний отраслевого сектора;
- повышение уровня компетенций в сфере экспорта крупнейших региональных предприятий в отраслевом секторе;
- повышение уровня квалификации инженеров и технических специалистов в компаниях отраслевого сектора;
- повышение уровня автоматизации основных производственных, вспомогательных и административных процессов на предприятиях отраслевого сектора.

В требованиях для участия в Национальном проекте, в том числе и для российских и иностранных инвесторов, важными условиями являются, в частности:

- вклад и инвестирование в развитие несырьевых отраслей Российской Федерации;
- значимость базовых несырьевых отраслей для развития экономики регион и повышения благосостояния народа.

Важное значение для оценки инвестиционной и миграционной привлекательности и развития регионов и страны в целом имеет методика статистического измерения.

Исследования современных российских и зарубежных ученых проводятся по двум основным направлениям:

- первое направление включает исследования, разрабатывающие общие положения экономической теории, а именно исследования экономического равновесия и экономического роста;

- в рамках второго направления осуществляется собственно экономико-статистическое исследование факторов инвестиционной привлекательности и моделирование динамики инвестиций.

При обобщении и систематизации научных исследований по различным аспектам статистического измерения инвестиционной привлекательности и развития регионов особое значение имеет целый комплекс вопросов и всесторонне изученных проблем в части оценки результативности реализации региональной инвестиционной политики. Наиболее актуальными из них являются следующие: неоднородность регионального пространства, широкий спектр факторов, необходимость динамических моделей на коротких временных периодах.

Для получения результата оценки миграционной и инвестиционной привлекательности региона необходима хорошо разработанная методология исследования и соответствующее программное обеспечение, т.е. создание системы интегральных статистических измерителей для оценки полученных результатов.

Миграционные процессы необходимо регулировать с целью правильного распределения приезжающей в страну иностранной рабочей силы, с учетом региональных особенностей, трудонедостаточности и трудоизбыточности.

Важным является также вопрос о том, как воспринимают иммигрантов коренные жители. Слишком большие масштабы иммиграции являются раздражающим фактором для местных жителей, если это негативно влияет на их жизнь. То есть у коренных жителей могут возникать проблемы с трудоустройством, или они не могут улучшить жилищные условия, возможно, их заработная плата растет медленно при росте цен. Эти и другие причины могут влиять на настроение местного сообщества. Само присутствие слишком большого количества иммигрантов может негативно восприниматься

коренными жителями, если по своей культуре мигранты значительно от них отличаются и не желают воспринимать культуру принимающей страны.

Вопрос о взаимодействии культур в процессе иммиграции является достаточно сложным. Считается, что наиболее безболезненной иммиграция является при относительно небольшом числе иммигрантов и происходит их ассимиляция с коренным населением, то есть если мигранты воспринимают культуру принимающей страны, ее язык, традиции, религию. Это имеет место чаще всего уже во втором и последующем поколениях иммигрантов. Но при большом числе мигрантов этот процесс может идти медленно. Рожденные в иммигрантской среде дети могут оказаться не ассимилированными, что порой может очень сильно осложнять ситуацию и для них, и для принимающей страны.

Все это влияет на миграционную привлекательность государства. Среди последствий трудовой иммиграции следует отметить утечку валюты из страны в виде переводов мигрантов, объемы которых в мире являются весьма значительными и имеют тенденцию к росту.

По данным Всемирного банка, объем средств, официально переведенных трудовыми мигрантами в страны с низким и средним уровнем дохода, достиг рекордного показателя – 529 млрд дол. США в 2018 году, увеличившись на 9,6% по сравнению с 483 млрд дол. США в 2017-м. Основными получателями стали жители Индии, Китая, Мексики, Филиппин и Египта. Общемировые показатели таких переводов, в том числе в страны с высоким уровнем дохода, составили 689 млрд дол. США, в 2017 году их сумма равнялась 633 млрд дол. США.

Рост связан с улучшением ситуации с занятостью в США и их экономических показателей, а также с восстановлением объемов переводов из России и государств – членов Сотрудничества стран Персидского залива.

Денежные переводы в Восточную Азию и Тихоокеанский регион выросли почти на 7%, до 143 млрд дол. США, в 2018 году, переводы в Европу и Центральную Азию – на 11%, до 59 млрд дол. США. Отмечается, что Киргизия, Таджикистан и Узбекистан, как и менее зависимые от денежных переводов

страны этого региона, получили выгоду от устойчивого восстановления экономической активности России. На Украину в 2018 г. перевели 14 млрд дол. США, что на 19% больше, чем в 2017-м. Мигранты также перевели в страны Латинской Америки и Карибского бассейна 88 млрд дол. США (плюс 10%), Ближнего Востока и Северной Африки – 62 млрд дол. США (9%), а Южной Азии – 131 млрд дол. США (плюс 12%).²

Страны СНГ – в пятерке лидеров по поступлениям переводов в процентах от ВВП своих государств. Наиболее высокое соотношение денежных переводов к ВВП зафиксировано аналитиками Всемирного банка в Тонге (35,2%) и Кыргызстане (33,6%), на третьем месте – Таджикистан (31%, в 2018 г. было переведено 2,3 млрд дол. США, объем ВВП – свыше 7,3 млрд дол. США)³.

Принято считать, что основными издержками, связанными с пребыванием в стране иностранных рабочих, являются не финансовые переводы. И следует отметить, что иммигранты создают конечный продукт, то есть вносят вклад в создание ВВП России.

На первом месте по объему переводов занимает Республика Кыргызстан – 8,1%, далее Армения – 3,4%, Казахстан – 2,6%, Беларусь – 0,9%.

Во многих странах такие переводы облагаются большими налогами, и Россия в этом плане является привлекательной страной, т.к. финансовые переводы иммигрантов через банковскую систему не облагаются такими налогами. Но пребывание трудовых мигрантов в любом государстве сопряжено с большими социальными издержками: детей мигрантов надо учить в школах, больных мигрантов следует лечить. Кроме того, миграция населения, прежде всего нелегальная, сопряжена с криминалом, что увеличивает расходы на содержание правоохранительных, надзорных и регулирующих органов государственной власти.

Государственная политика имеет целью защищать приоритетное право граждан РФ на трудоустройство за счет восполнения имеющегося кадрового

² <https://www.rbc.ru/economics/09/04/2019/5cab3569a794703bec9306e>

³ <http://www.demoscope.ru/weekly/2009/0401/barom05.php>.

дефицита, прежде всего путем привлечения внутренних трудовых ресурсов и при необходимости внешних трудовых мигрантов.

Для этого проводится работа с работодателями региона:

- организация работы пунктов по вопросам внутренней трудовой миграции с целью обеспечения приоритетного права российских граждан для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест, в том числе на которые работодатели предполагали привлекать иностранных работников;

- создание банков вакансий служб занятости населения, в том числе вакансий с предоставлением жилья, а также для выпускников образовательных организаций;

- организация ярмарок вакансий;

- консультирование работодателей, жителей региона, иногородних и иностранных граждан по вопросам миграционного законодательства, закона о занятости населения, ситуации на рынке труда региона;

- проведение семинаров для работодателей по подбору кадров в регионах и вопросам трудовой миграции.

Основными мерами по регулированию внешней трудовой миграции являются:

- определение потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Россию на основании визы;

- создание в странах происхождения мигрантов центров по организованному набору иностранных работников и предвыездной, преадаптационной подготовки в странах исхода;

- организация консультационных пунктов для иностранных граждан, различных программ и мероприятий по адаптационной подготовке к трудовой деятельности и проживанию в РФ.



Организованный набор позволяет работодателям удаленно проводить подбор кандидатов, а иностранным работникам – получать полную информацию об условиях труда и требованиях работодателя, гарантии

правового трудоустройства и легальных трудовых отношений, а в случае увольнения, подобрать новое место работы, обеспечивает соблюдение прав и свобод трудящихся.

Вопросы, связанные с миграционной привлекательностью страны и возможностью привлечения иностранных работников, сопряжены с определенными ограничениями: введением допустимой доли по отдельным видам экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, табачными изделиями (в 2018 г. – 15% от общей численности используемых работников (Постановление Правительства от 04.12.2017 г. № 1467), 28% – в сухопутном пассажирском и автомобильном транспорте).

Постановлением Правительства от 14.11.2018 № 1365 впервые в строительстве установлена допустимая доля иностранных работников в размере 80% от общей численности работников, допустимая доля снижена до 26% – в сухопутном пассажирском и автомобильном грузовом транспорте.

Россия относительно многих других стран, особенно в рамках СНГ, имеет в последние годы более прочное экономическое положение, что является привлекательным для иностранных граждан. В основном в последние годы в Россию прибывает неквалифицированная, с низким образовательным уровнем и без профессиональной подготовки, рабочая сила, что позволяет трудоустройство на рабочие места, не требующие высокой квалификации и подготовки.

Как результат – механизированный труд одного работника с выгодой для работодателя заменяется трудом нескольких специалистов, выполняющих свои функции вручную.

Существующая в настоящее время на российском рынке труда структура вакансий в первую очередь ориентирована в основном на рабочих и занятых физическим трудом и в меньшей мере – на высокопрофессионально подготовленных работников. Эти и другие составляющие являются привлекательными для иностранных трудовых мигрантов, выбравших для своей деятельности Россию.

Список источников и литературы

1. Борисов Н.С. История России с древнейших времен до конца XVII века. 10 класс. Часть I. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
2. Левандовский А.А., Коваль Т.В., Борисов Н.С. История России. С древнейших времен до конца XIX века. Поурочные разработки. – М.: Просвещение, 2015. – 192 с.
3. Левандовский А.А. История России XVIII – XIX веков. 10 класс. Часть II. 2-е изд. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
4. Рыбаковский Л.Л. История и теория миграции населения. Книга первая. Мировые миграции: исторические фрагменты и их детерминанты. – М.: Экон-Информ, 2016. – 210 с.
5. Сулейманов Д.Н. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rosnou.ru/pub/ni/adin.pdf>.
6. Сулейманов Д.Н. Регулирование процессов внутренней и внешней трудовой миграции: адаптация и интеграция. – М.: МНИ, 2016. – 112 с.
7. Щетинов Ю.А., Левандовский А.А., Мироненко С.В. История России XX – начало XXI века. – М.: Просвещение 2013. – 384 с.
8. <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-emigratsiya-chislennost-rasselenie/viewer>